

GROUPE DE TRAVAIL DE L' UPAP SUR LA REMUNERATION

Propositions pour le Congrès de Dubaï 2025

Résultats de la Table ronde mondiale sur la rémunération

- **Questions spécifiques :**
- Envois de la poste aux lettres assurés : questions sur le fonctionnement et le règlement des envois de la poste aux lettres assurés contenant des documents et des marchandises en raison de l'application du service recommandé aux documents uniquement à partir de 2026, qui donne lieu à la rémunération P/G au lieu de la rémunération E (statu quo) ;
- Des amendements prévoyant une surtaxe unique pour tous les envois de la poste aux lettres (quel que soit leur contenu) avec une rémunération de base au format E (statu quo) ont été examinés, mais n'ont pas reçu de soutien, car cette solution ne résoudrait pas les problèmes opérationnels et de règlement susmentionnés - des questions ont également été soulevées quant aux éventuelles incidences sur la rémunération, qu'il conviendrait de mieux comprendre ;

Résultats de la Table ronde mondiale sur la rémunération

Questions spécifiques (suite) :

Les amendements proposés par Cuba aux propositions du paquet IRS ont été discutés lors de la TRMR, mais ces amendements n'ont pas reçu de soutien clair, à l'exception d'un pays qui prétendait être dans la même situation, mais qui n'était pas en mesure de soutenir les amendements suivants proposés par Cuba :

Rémunération des petits paquets (E) : augmentation du rapport coût/tarif lorsque les tarifs intérieurs ne sont pas fixés en fonction des coûts -> extension aux groupes B et C (l'article 29.8.2 proposé ne s'applique qu'au groupe C)

Rémunération des colis : étendre la règle de l'opt-out pour appliquer des quote-part territoriale à 100 % aux groupes B et C lorsque les tarifs intérieurs ne sont pas fixés en fonction des coûts (l'article 33.4 proposé ne s'applique qu'au groupe C).

Postes inscrits au registre des rémunérations : introduction d'une nouvelle disposition pour les flux des groupes B et C inférieurs à 15 t avec 1,745 DTS en 2026, augmentée ensuite annuellement de 4,5 % : 1,824 DTS en 2027, 1,906 DTS en 2028, 1,992 DTS en 2029 et 2,081 DTS en 2030.

Résultats de la Table ronde mondiale sur la rémunération

Conclusions générales :

Avant et pendant les tables rondes régionales sur la rémunération (TRRR), les nombreux participants à la GRI et ses équipes d'experts ont déployé beaucoup d'efforts pour trouver un résultat équilibré qui pourrait être considéré comme globalement représentatif des différents points de vue et intérêts de tous les membres de l'UPU ;

Les TRRR et les TRMR ont joué un rôle essentiel dans la socialisation et le soutien du paquet de compromis de l'IRS et dans l'intégration du retour d'information des différentes régions sur l'élaboration des propositions de l'IRS ;

Néanmoins, les détails spécifiques doivent être élaborés dans les règlements - le travail sur les propositions conséquentes commencera après le S7.

Cela signifie que les propositions d'IRS présentées ont été soutenues et que tous les membres de l'UPU devraient être en mesure de les accepter en tant que compromis.

Introduction

Contenu du CEP C2 2025.1 Doc 4c :

- Projet Congrès-Doc 37 : Mise en œuvre de la résolution du Congrès C 13/2021 concernant le plan de rémunération intégré et l'élaboration de propositions pour un système de rémunération intégré pour la période 2026-2030.
- Projets de propositions d'amendement à la Convention (Annexe 1)

Article 27bis sur la Rémunération. Dispositions générales

Système de classification des pays

<i>Année d'entrée dans le système cible</i>	<i>Résolution C 13/2021</i>	<i>PNG X/2025</i>
Avant 2010	Groupe I	Groupe A
2010 et 2012	Groupe II	Groupe B
2016	Groupe III	
Système de transition	Groupe IV	Groupe C

QS Link pour les colis et petits paquets dans le prochain cycle (27bis.3)

Autorisation pour le CEP de fixer la rémunération en relation avec l'EAD (art. 27bis.5)

Objets assurés contenant des marchandises : rémunération 1.500 DTS/article (art. 27bis.9)

Propositions de seuils, d'échantillonnage, de structure tarifaire

Résumé 1- Règle générale (article 28.5-8)

Débit volumétrique	Moins de 15 tonnes	Plus de 15 tonnes			
Documents de séparation/ marchandises	Mixte	Séparés : documents		Séparés : petits paquets	Mixte
Flux de volume (documents/marc handises)	Tous	Moins de 25 tonnes	Plus de 25 tonnes	Tous	Tous
EPK	9.06	24.06	Échantillonné	Recensement ou échantillonnag e	9.06 ou échantillonné
Taux (2027-2030)	Spécifique à un pays	Spécifique à un pays	Spécifique à un pays	Spécifique à un pays	Spécifique à un pays

Propositions de seuils, d'échantillonnage, de structure tarifaire

Résumé 2 - flux de courrier entre le groupe B et du **groupe B vers A (exception 1)** ([article 28.5-8](#))

Débit volumétrique	Moins de 15 tonnes	Plus de 15 tonnes
Documents de séparation/ marchandises	Mixte	Identique à la règle générale
Flux de volume (documents/marchandises)	Tous	
EPK	9,06	
Taux (2027-2030)	Pays spécifiques soumis à des taux plafonnés pour les petits paquets	

Propositions de seuils, d'échantillonnage, de structure tarifaire

Résumé 3 : flux de courrier entre le groupe C et du groupe C vers A et B (exception 2) (Article 28.5-8)

Débit volumétrique	Moins de 15 tonnes	Entre 15 et 75 tonnes			Plus de 75 tonnes		
Documents de séparation/ biens	Mixte	Documents	Biens	Mixte	Documents		Biens
Flux de volume (documents/ marchandises)	s/o	s/o	s.o.	s.o.	≤ 25 tonnes	> 25 tonnes	tous
EPK	9.06	24.06	2027 : EPK 3.66 ≥ 2028 : recensement	9.06 ou échantillonné	24.06	échantillonné	recensement ou échantillonnage
Taux (2027-2030)	taux plancher	taux plancher	taux plancher	spécifique à un pays	spécifique à un pays	spécifique à un pays	spécifique à un pays
Taux 2027	6,767 DTS/kg	11,497 DTS/kg	5,058 DTS/kg	spécifique à un pays	spécifique à un pays	spécifique à un pays	spécifique à un pays
Taux 2028	7,071 DTS/kg	12,008 DTS/kg	Poste + taux en kg (5,288 DTS/kg)				
Taux 2029	7,389 DTS/kg	12,549 DTS/kg	Poste + taux en kg (5,525 DTS/kg)				
Tarifs 2030	7,724 DTS/kg	13,120 DTS/kg	Poste + taux en kg (5,774 DTS/kg)				

Propositions pour les services supplémentaires

Envois suivis, recommandés et assurés :

Articles 28.10, 28.11 et 28.12

- Suivi : 0,250 DTS pour chaque article dont l'OD de destination assure la transmission en temps utile des EMD ainsi que des EDH, EMH ou EMI.
- Le taux passe à 0,500 SDR si le DO de destination atteint l'objectif minimum de performance pour EDH/EMH/EMI sur EMD.

Proposition de rémunération pour les envois suivis, recommandés et assurés

<i>Année</i>	<i>Envois recommandés</i>	<i>(b) Suivi (maximum)</i>	<i>Envois de la poste aux lettres assurés</i>		<i>Colis assurés</i>
	<i>(a) Surtaxe</i>		<i>Documents</i>	<i>Biens</i>	
2026	1.745	0.500	(b) + 2.045	(b) + 1.500	(b) + 1.500
2027	2.500	0.500	(b) + 2.800	(b) + 1.500	(b) + 1.500
2028	2.613	0.500	(b) + 2.913	(b) + 1.500	(b) + 1.500
2029	2.731	0.500	(b) + 3.031	(b) + 1.500	(b) + 1.500
2030	2.854	0.500	(b) + 3.154	(b) + 1.500	(b) + 1.500

Propositions pour les services supplémentaires et les compléments

Rémunération des sacs M : [Article 28.9](#)

À partir de 2026 (facultatif) :

- Proposition d'augmenter le taux de 4,5 % par an

Year	<i>M bags (per kilogramme)</i>
2026	1.153
2027	1.205
2028	1.259
2029	1.316
2030	1.375

Propositions pour les envois contenant des marchandises

Petits paquets (nouvelle méthodologie à partir de 2027)

Paramètres	Proposition	Projet d'amendement de la convention
Méthodologie	<ul style="list-style-type: none">- À partir de 2027, ne plus utiliser le système par défaut pour les envois au format électronique.- Rémunération basée sur 11 services domestiques équivalents (art. 29)	<ul style="list-style-type: none">- Article 29.1.1- Article 29.1.6
Rapport coût-tarif	<ul style="list-style-type: none">- 70 % des tarifs intérieurs- Rapport coût/tarif alternatif pour le groupe C	<ul style="list-style-type: none">- Article 29.1.5.2 et 29.1.6- Article 29.8.2
Augmentation annuelle maximale	<ul style="list-style-type: none">- Augmentation annuelle maximale de 10 % avec possibilité de report de l'année précédente	<ul style="list-style-type: none">- Article 29.3 et 29.3.1

Propositions pour les envois contenant des marchandises

Petits paquets (nouvelle méthodologie à partir de 2027)

Paramètres	Proposition	Projet de convention d'amendement
Protection des taux	<ul style="list-style-type: none">- Taux maximaux pour les flux inférieurs à 15 tonnes entre les pays et territoires du groupe B et de ces pays vers le groupe A- Taux plancher pour les flux inférieurs à 75 tonnes des pays et territoires du groupe C vers tous les pays	<ul style="list-style-type: none">- Article 29.4- Article 29.1.5.6.1
Taux plancher	<ul style="list-style-type: none">- Augmenter les taux plancher de 4,5 % par an	<ul style="list-style-type: none">- Article 29.1.5.6.1
Rapport envois/kilo	<ul style="list-style-type: none">- 2027 : Flexibilité totale- 2028 : variation annuelle de 20 % (hausse/baisse)	<ul style="list-style-type: none">- Article 29.5

Propositions pour les envois contenant des documents

Format P/G

Paramètres	Proposition	Projet d'amendement de la Convention
Méthodologie	Pas de changement	- Article 30.1
Taux plancher	Augmenter les taux plancher de 4,5 % par an	- Article 30.5
Taux de capitalisation	Augmenter les taux plafonds de 7,5 % par an	- Article 30.4
Augmentation annuelle maximale	Augmentation annuelle limitée à 13	- Article 30.3

Propositions pour les envois contenant des marchandises

Colis (nouvelle méthodologie à partir de 2027)

<i>Paramètres</i>	<i>Proposition</i>	<i>Projet d'amendement de la Convention</i>
Méthodologie	<p><u>Semblable aux petits paquets :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Rémunération basée sur 7 services domestiques équivalents (y compris le suivi) - Pour le groupe C (IV) : opt-out - plafonnement à 100 % de quote-part territoriale 2026 (161 % des recettes plancher) - validation par l'autorité compétente. 	<p>- Article 33.1.2.1</p> <p>- Article 33.4</p>
Rapport coût-tarif	<ul style="list-style-type: none"> - 100 % des tarifs intérieurs pour déterminer les taux de CS 	
Recettes de transition	<ul style="list-style-type: none"> - Afin d'atténuer les effets de l'introduction d'un nouveau système de rémunération pour les parcelles, un revenu de transition sera calculé sur la période 2027-2030 : <p>2027 ("recettes plafonnées pour 2027" x 0,25) + ("recettes totales de quote-part territoriale 2026" x 0,75) ;</p> <p>2028 ("recettes plafonnées pour 2028" x 0,50) + ("recettes totales de quote-part territoriale 2026" x 0,50) ;</p> <p>2029 ("recettes plafonnées pour 2029" x 0,75) + ("recettes totales quote-part territoriale 2026" x 0,25) ;</p> <p>2030 ("recettes plafonnées pour 2030" x 1,00) + ("recettes totales du RIT 2026" x 0,00).</p>	<p>- Article 33.2</p>

Propositions pour les envois contenant des marchandises

Colis (nouvelle méthodologie à partir de 2027)

Paramètres	Proposition	Projet d'amendement à la Convention
Diminution annuelle maximale	<ul style="list-style-type: none">- Limité à 10% par rapport aux recettes de l'année précédente- Si le revenu de transition est inférieur aux taux de l'année précédente réduits de 10 %, c'est ce dernier qui s'applique.	- Article 33.3.2
Augmentation annuelle maximale	<ul style="list-style-type: none">- Limité à 20% par rapport aux recettes de l'année précédente	- Article 33.3.1
Taux plancher (taux minimum)	<ul style="list-style-type: none">- Les taux planchers actuels sont augmentés de 60 % en 2027, puis de 4,5 % par an.- Les taux planchers s'appliquent si les revenus planchers > les revenus de transition	- Article 33.5
Ratio article/kilo	<ul style="list-style-type: none">- Flexibilité totale- Le taux de l'article ne peut être inférieur à 0,500 DTS.	- Article 33.7.1

Propositions pour une qualité de service liée à la rémunération

- L'ET 3 du GRI continuera à élaborer les détails des systèmes de PPP afin d'inciter à l'amélioration des performances et de rémunérer en fonction de la qualité des services et des caractéristiques fournis par les OD.
- **Proposition d'inclure dans le PIR 2026-2029** un mandat clair pour introduire au cours du prochain cycle du Congrès un système de lien QS pour les colis qui soit similaire à ceux en place pour les frais terminaux ou les EMS à introduire d'ici le 1er janvier 2027, ou dès que possible.

Proposition d'ordre général pour le PIR 2026-2029



PIR (2026-2029) Projet de proposition d'ordre général n° 2

Annexe 1 : Proposition de nature générale

Instructions données par le 28e Congrès au CEP, à l'AC et à l'IB pour mettre en œuvre le PIR (2026-2029) et élaborer des propositions pour un système de rémunération intégré (SRI) pour la période 2030-2033. L'objectif est d'orienter les travaux du cycle de travail 2026-2029.

Pièce jointe 1

Les principes du système de rémunération intégré (SRI) pour le prochain cycle de travail (annexe 1), tels qu'approuvés par l'AC à S5 et qui sont contenus dans le document CA C2 2024.1-Doc 8.

Annexe 2

Classification des pays à des fins de rémunération 2026-29 (annexe 2) telle qu'approuvée par le CA lors de la S6

Proposition d'ordre général pour le PIR 2026-2029

Instructions données au CEP, au CA et au BI pour mettre en œuvre le PIR et développer les futurs systèmes de rémunération au cours du prochain cycle de travail, en mettant l'accent sur les points suivants :

- Réexaminer la rémunération des services de base en cherchant à poursuivre la modernisation, l'intégration et l'alignement des systèmes de rémunération, en particulier en ce qui concerne les articles contenant des marchandises.
- Revoir la rémunération des services complémentaires et des services qui peuvent être ajoutés aux services de base et complémentaires.
- Transition : simplification des systèmes de rémunération et poursuite des travaux en vue de l'instauration d'un système unique de frais terminaux
- Encourager la qualité de service et les améliorations opérationnelles qui renforcent la visibilité des clients, des opérations et de la chaîne d'approvisionnement pour tous les envois, en particulier ceux contenant des marchandises, qui transitent par le réseau de l'UPU.
- Activités de renforcement des capacités et de formation à mener pour aider les pays-membres à mettre en œuvre les systèmes de rémunération de l'UPU

Annexe 1 : Principes du SRI pour le cycle 2026-2029

- 1) Assurer la fourniture d'un service postal universel **abordable et viable** grâce à une rémunération durable des opérateurs désignés pour la distribution ;
- 2) Soutenir la prestation efficace et économiquement viable de services postaux internationaux modernes, conformément aux exigences réglementaires et avec la **souplesse** nécessaire pour répondre à l'évolution rapide des conditions du marché et des besoins des clients ;
- 3) Différencier les différents produits postaux réglementés par l'UPU en fonction des spécifications de service et des besoins du marché ;
- 4) Reconnaître la nécessité de différencier les services postaux réglementés par l'UPU, en **les simplifiant et en les harmonisant** autant que possible entre les différents formats ;
- 5) Soutenir l'interopérabilité, la durabilité et le développement du réseau postal mondial **dans des conditions qui fassent le moins possible le marché** :
 - a) Être transparent, direct et attentif aux différentes contraintes de ressources et de mise en œuvre des membres de l'UPU afin de soutenir les programmes d'aide au développement postal des pays en transition ;
 - b) Inciter à l'amélioration de la performance des services** en liant les mesures de la qualité de service à la rémunération ;
 - c) Garantir un accès non discriminatoire aux marchés de destination selon des taux de rémunération **spécifiques au pays et couvrant les coûts**, tout en :
- 6) Respecter, en particulier, le droit à un **accès abordable** aux services postaux internationaux pour les **pays membres les moins développés** dont les volumes de courrier international sont limités ;
- 7) Prévenir la pratique abusive du repostage ;
- 8) Respecter la nécessité d'une rémunération plus élevée pour le traitement et la distribution du courrier international entrant lorsque **les tarifs intérieurs sont inférieurs aux coûts en raison de politiques sociales ou similaires.**

Annexe 2 : Classification future des pays de l'UPU pour les propositions de FT

- Il est proposé de rationaliser le système de classification des pays en réduisant les groupes de pays de 4 à 3 groupes (A, B et C).
- Le groupe I actuel deviendra le groupe A, les groupes II et III actuels seront fusionnés en un seul groupe B, le groupe IV actuel deviendra alors le groupe C.
- La classification des pays proposée est la suivante :

Groupe	Pays	Nouveau groupe
I	pays dans le système cible avant 2010	A
II	pays rejoignant le système cible en 2010 et 2012	B
III	pays rejoignant le système cible à partir de 2016	
IV	pays appliquant le système transitoire de FT pour la période 2022-2025	C

Proposition de Cuba

Cuba a introduit des amendements visant à étendre au groupe B les conditions spécifiques envisagées pour les pays du groupe C, telles que décrites aux points 31 et 51 du document CEP C 2 2025.1-Doc 4c.Rev

1. Après une discussion sur ces propositions d'amendements, qui n'ont été soutenues que par deux membres de la commission, la commission 2 a décidé de ne pas amender les projets de propositions figurant à l'annexe 1 du document susmentionné.

Proposition de Cuba

PROPOSITIONS

Rémunération des petits paquets

Modifier le paragraphe 31 comme suit :

31 À partir de 2027, les OD des pays et territoires énumérés dans les groupes B et C dont les tarifs intérieurs visés au § 30 ne sont pas fixés en fonction des coûts (par exemple en raison d'obligations sociales) peuvent demander l'application d'un ratio coût/tarif majoré qui reflète les coûts réels par rapport aux tarifs intérieurs conformément aux principes énoncés à l'article 31-121 du Règlement de la Convention, le calcul des recettes et des coûts étant limité aux petits paquets, comme suit :

Tarifs colis

Modifier le paragraphe 51 comme suit :

51 Pour les pays et territoires des groupes B et C dont les tarifs intérieurs visés à l'article 46, point a), ne sont pas fixés en fonction des coûts (par exemple, en raison d'obligations sociales), l'opérateur désigné peut demander à se retirer du système et appliquer jusqu'à 100 % des quotes-parts territoriales d'arrivée complètes pour 2026 en 2027. Ce montant sera augmenté de 4,5 % par an à compter de l'année suivante. Un opérateur désigné qui demande à se retirer une année ultérieure, par exemple à partir de 2028, appliquera 100 % des quotes-parts territoriales d'arrivée complètes pour 2026 à compter de cette année-là. Ces quotes-parts seront ensuite augmentées de 4,5 % par an. Ce mécanisme élimine les valeurs aberrantes et, globalement, aboutit à un système de rémunération plus équilibré pour les colis. Les dispositions supplémentaires suivantes s'appliquent :

Pourquoi devrions-nous soutenir la proposition de Cuba ?

La résolution C 13/2021 adoptée par le 27e Congrès fixe les objectifs et les orientations pour développer l'intégration des systèmes de rémunération de l'UPU dans le cadre de le PIR pour 2022-2025 :

- Assurer la fourniture d'un service postal universel abordable et viable grâce à une rémunération durable des opérateurs désignés pour la distribution ;
- Respecter, en particulier, **le droit à un accès abordable aux services postaux internationaux** pour les pays membres les moins développés dont les volumes de courrier international sont limités.
- Respecter la nécessité d'une rémunération plus élevée pour le traitement et la distribution du courrier international entrant dans les cas où **les tarifs intérieurs sont fixés à un niveau inférieur au coût en raison de politiques sociales ou similaires**".
- La proposition de Cuba reflète donc l'essence des principes directeurs susmentionnés en termes d'accessibilité et de tarifs subventionnés dans le cadre des politiques sociales.

La proposition de Cuba est conforme aux principes directeurs de le PIR. Elle améliorera l'efficacité et l'inclusivité de la méthodologie proposée et maximisera ses avantages pour tous les membres de l'UPU dans une position similaire, sans discrimination. En outre, cinq pays africains (Botswana, Gabon, Maurice, Seychelles, Afrique du Sud) du groupe III, actuellement le groupe B, bénéficieront de la proposition de Cuba.

Merci pour votre
attention